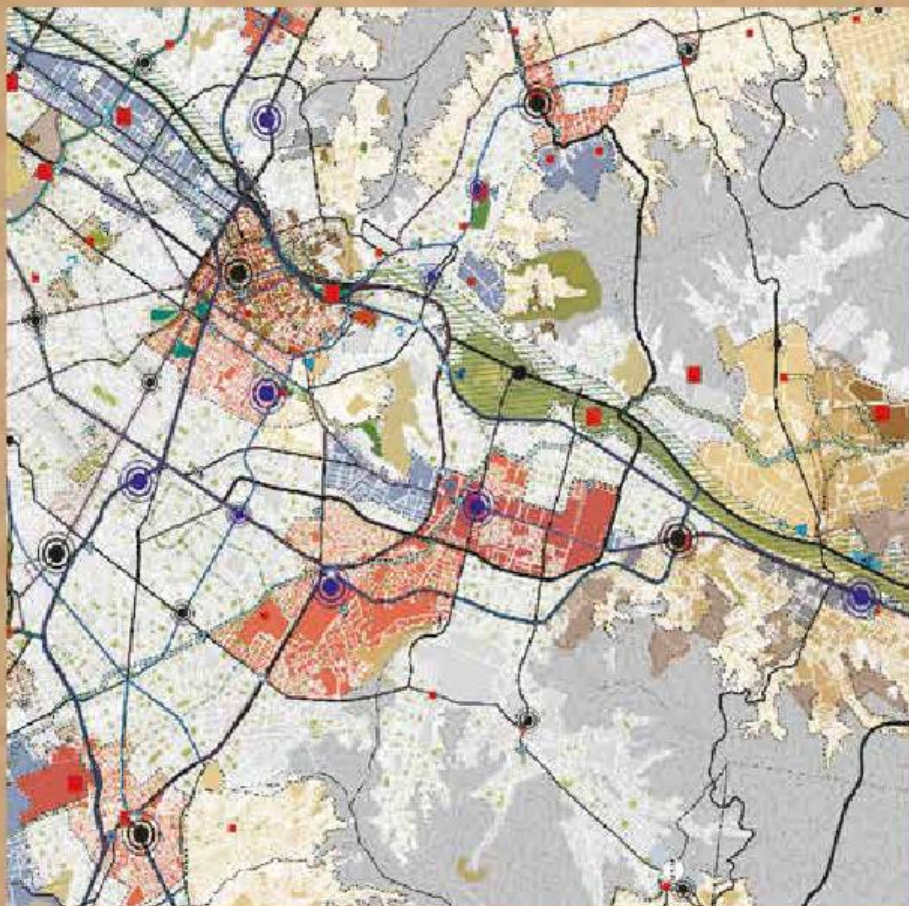


EST

Espacio, Sociedad y Territorio

Vol. 1, N° 2, Julio - Diciembre 2014

ISSN 2312-7597



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
INGENIERÍA



Facultad de
Arquitectura,
Urbanismo y Artes

EST

Espacio, Sociedad y Territorio

Vol. 1, N° 2, julio - diciembre 2014

ISSN 2312-7597

EST es una publicación semestral de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Artes de la Universidad Nacional de Ingeniería, editada por la Sección de Posgrado y Segunda Especialización. Publica investigaciones sobre la realidad urbana, el desarrollo territorial y los procesos de interacción entre el espacio, el territorio y la sociedad con el fin de promover el debate y el conocimiento científico en estos temas con un enfoque transdisciplinar.

El presente número ha sido financiado por el Instituto de Investigaciones de la FAUA

Directora:

Prof. MSc. Virginia Marzal Sánchez

Consejo editorial:

Mg. Econ. Julián Antezana Alvarado

Prof. Dra. Katarzyna Goluchowska Trampczynska

Mg. Fernando Correa Miller

Coordinación editorial:

Prof. Dr. Wiley Ludeña Urquiza

Editora Ejecutiva:

Arq. Diana Torres Obregón

Corrección: Dra. Pilar Vivas

Foto de portada: Mapa de programas urbanísticos y proyectos estructurantes del PLAM 2035.

Av. Túpac Amaru 210. Lima 25 - Apartado 25

Tel.: (511) 4811070 Anexo 325

E-mail: fedifaua@arquitectura.edu.pe

Impresión: Ars Asesoría y Servicios S.A.C.

Calle Infante la Torres 193, San Borja, Lima.

Tiraje: 500 ejemplares

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú

N° 2014-07137

Todos los derechos reservados

EST

Espacio, Sociedad y Territorio

Vol. 1, Nº 2, Julio-Diciembre 2014

ISSN 2312-7597

Contenido

- 3 Los enfoques teóricos en el planeamiento urbano (1915 -1975). Un marco para evaluar los planes de desarrollo urbano actual en el Perú
Theoretical approaches to urban planning (1915-1975). A normative framework for assessing current urban development plans in Peru
Raúl Flórez García-Rada
- 21 Antecedentes del área verde en Lima - preexistencias - Los inicios de la planificación agrícola y la cosmovisión
Background of green areas in Lima - preexistences - The beginnings of agricultural planning and the cosmovision
Trinidad Guerra Jimeno
- 37 Espacios públicos y Renovación Urbana del Área Central de la Lima de Federico Elguera. 1901 – 1908
Public Spaces and Urban Renewal in the Inner City of the Lima of Federico Elguera. 1901 – 1908
Doraliza Olivera Mendoza
- 60 La planificación espacial como instrumento de desarrollo económico
Spatial Planning as a tool for Economic Development
Jean Loup Borzée del Solar
- 73 La evolución del riesgo en las políticas públicas. Estudio de caso: la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú
The Evolution of Risk in Public Policy. Case study: The National Policy on Disaster Risk Management in Peru
María del Rosario Palomino Bendezú
- 91 Los paisajes culturales: entre la protección del patrimonio y la gestión del territorio
Cultural landscapes: between heritage protection and territorial management
Guadalupe Martínez Martínez
- 105 El poblamiento y el urbanismo borbónico en la provincia de Antioquia
Bourbon settlement and urbanism in the province of Antioquia
Luis Fernando González Escobar

Informe

- 126 El PLAM 2035 para Lima y Callao
José García Calderón

Reseñas

- 136 Perú: El problema agrario en debate
Katarzyna Goluchowska
- 138 Paisajes de presión
Virginia Marzal Sánchez

Instrucciones para autores

Los enfoques teóricos en el planeamiento urbano (1915 -1975). Un marco para evaluar los planes de desarrollo urbano actual en el Perú^(*)

Theoretical approaches to urban planning (1915-1975). A normative framework for assessing current urban development plans in Peru

Raúl Flórez García-Rada^(**)

Fecha de recepción: 01 de agosto de 2014.

Fecha de aprobación: 30 de octubre de 2014.

Resumen

El autor propone un esquema de interpretación de los orígenes y desarrollo del planeamiento urbano internacional aplicable al Perú, en respuesta a los fenómenos de industrialización y urbanización acaecidos principalmente en Europa desde el siglo XIX. La premisa es que ese basamento conceptual tuvo mucha incidencia entre 1915 y 1975 en la formulación de disposiciones normativas sobre control urbano así como en la concepción e implementación de planes reguladores. El esquema identifica cuatro enfoques: 'funcionalista', 'romántico o utopista', 'de desarrollo comunitario' y 'sistémico o integrador' -que provienen de corrientes de pensamiento lógico clásico- que inciden en lo espacial, socio-económico e integral y los cuales a su vez se plasman en políticas, planes e intervenciones urbanísticas tales como las ciudades satélites, los planes reguladores, la zonificación estricta de usos del suelo, -ampliamente difundidos y validados oficialmente en el país. Se concluye que hay un sesgo físico en el Reglamento Nacional de Construcciones (1969, 1971), en las políticas urbanas nacionales y en los planes de desarrollo urbano locales, influidos quizá por los enfoques europeos y norteamericanos respecto a la planificación física del crecimiento de las ciudades y la estricta segregación de usos del suelo. Ello sería adscrito más al enfoque 'funcionalista' derivado de la Carta de Atenas de 1933 que a los otros enfoques, lo cual podría ser una de las causas centrales de la deficiente implementación de políticas territoriales, planes y reglamentos urbanísticos, que debiera ser enfrentada de manera decidida.

Palabras clave: planeamiento urbano, urbanismo tradicional, desarrollo urbano, formulación e implementación de planes, reglamentos de uso del suelo, normatividad urbana.

Abstract

The author puts forward a comprehensive conceptual framework encompassing international urban planning theories developed since the beginning of 20th Century up to the mid fifties, so as to examine 50 years of Peruvian urban planning since 1915. The assumption is that European and North American theoretical planning basis had a strong influence in the enactment of Peruvian urban codes, regulations, policies as well as the formulation and implementation of development plans. Four main approaches are devised: Functionalism, Utopian, Community Development and Comprehensive. Planning concepts are related to their ideological, economic and social foundations. Satellite and green cities' schemes as well as urban development plans ('planes reguladores o pilotos'), zoning regulations and national codes for development & building were officially enacted and pursued all over the country accordingly. It is stressed the excessive concern for the spatial components of planning in attempting to improve the quality of urban life. The physical bias underpinned in national urban regulations (1969, 1971), overall policies, land subdivision codes, as well as urban development plans with strict zoning controls account merely for land use segregation patterns -as inspired in the Athens Charter of 1933. The prevailing 'functionalist approach' might well be one of the main reasons to account for severe failures in the implementation measures used in land policies, plans and zoning ordinances which need to be firmly faced.

Keywords: urban planning, traditional urbanism, development plans, plan implementation, land use regulations, environmental standards.

(*) El artículo es el resultado de las investigaciones realizadas por el autor en el período de 1975 al 2012.

(**) Magister en Diseño Urbano y Planificación Regional por la Universidad de Edimburgo (Escocia, 1975). Arquitecto por la Universidad Nacional de Ingeniería (Lima, 1973). Decano de la Facultad de Arquitectura de la UNI (2003-2006). Actualmente tiene a su cargo el Seminario de Urbanismo de la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas. (rflorezgr@urvia.org).